



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

KANCELARIA
URZĘDU MIASTA RZESZOWA

35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10
tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

DATA WPRZYMU
13. 12. 2018 1*

Liczba 176403 Ilość zał. podpis

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
URZĘDNIK
14. 12. 2018
176403 podpis

13. 12. 2018
KST - Dica - Biala

Uchwała Nr XXIX/ 3243 /2018

z dnia 11 grudnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

14 GRU 2018

P. A. Krow
P. D. Dziw
P. N. Kamb

Proszę o osmażenie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr LXVII/1592/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 listopada 2018 roku w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Miasto Rzeszów z udziałem przedstawicieli Gminy Miasta Rzeszowa - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm.)

stwierdza

nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 roku poz. 362), art. 27 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. z 2018 r., poz. 1263) oraz istotnego naruszenia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXVII/1592/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 listopada 2018 roku w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Miasto Rzeszów. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, ustaliło stan faktyczny i wszczęło postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XXVIII/3095/2018 z dnia 27 listopada 2018 roku.

W oparciu przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 27 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Rada Miasta Rzeszowa określiła warunki i tryb finansowania zadania własnego w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu poprzez udzielanie dotacji w tym:

- cele publiczne z zakresu sportu, które zamierza osiągnąć w wyniku udzielonych dotacji,
- warunki otrzymania dotacji,
- tryb postępowania o udzielenie dotacji,
- sposób kontroli wykonywanego zadania i wykorzystania dotacji,
- sposób rozliczania udzielonej dotacji,

obowiązujących na terenie gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 roku poz. 1523). Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego wskazane zostało zadanie polegające na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu.

W badanej uchwale organ stanowiący postanowił, że otrzymana dotacja po stronie klubu sportowego może stanowić pomoc publiczną i zobowiązał go do dochowania wymagań odnoszących się do pomocy *de minimis* oraz przedstawienia dokumentów i informacji odnoszących się do pomocy publicznej i pomocy *de minimis* (§1 ust. 10 uchwały). W uchwale nie podano okresu obowiązywania uchwały. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt badanej uchwały nie został przedłożony w tym trybie mimo, że została podjęta badana uchwała przewidująca udzielenie pomocy *de minimis* w § 1 ust. 10 uchwały. Uchwała nie zawiera również przepisu dotyczącego ograniczenia udzielenia pomocy *de minimis* zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, to jest do dnia 31 grudnia 2020 roku. Omówione powyżej obowiązki przedkładania projektów programów pomocowych, zdaniem Kolegium Izby, stanowią niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy *de minimis*. Warunkiem ważności czy też legalności uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze. W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że podjęcie badanej uchwały jako przewidującej udzielenie pomocy *de minimis*, nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o pomocy publicznej, gdyż przed jej uchwaleniem projekt uchwały powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Podjęta w przedmiotowej sprawie Uchwała Rady Miasta Rzeszowa jest aktem prawa powszechnie obowiązującym na terenie Miasta Rzeszowa. Jako akt prawa miejscowego winna być zredagowana w taki sposób, aby adresat jej przepisów wiedział nie tylko kiedy, ale i na jakie wydatki może mu przysługiwać dotacja celowa na realizację zadania własnego gminy. Na mocy art. 27 ust. 2 cyt. wyżej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały warunki i tryb finansowania zadania własnego, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć. Zgodnie z art. 28 ust. 1 cyt. ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, nie działający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego i może być przeznaczona w szczególności na: realizację programów szkolenia sportowego, zakup sprzętu sportowego, pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach, pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego, sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej – jeżeli wpłynie to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

W § 2 ust. 11 i 12 badanej uchwały Rada Miasta Rzeszowa określiła, że dotacja może być przyznana w wysokości do 90 % całości planowanych kosztów realizacji zadania. Po przedstawieniu Prezydentowi Miasta protokołu z prac komisji konkursowej, która dokonuje

o sporcie każdy klub sportowy, który złoży ofertę spełniającą wymagania uchwały podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, może otrzymać dotację celową. W związku z tym należy podzielić stanowisko przedstawicieli Miasta Rzeszowa, że użycie sformułowania o „konkursie” przy nieustaleniu obiektywnych wag kryteriów jest niewłaściwe, gdyż zgodnie z ustawą o sporcie i podjętą uchwałą nie chodzi o wybór jednego najlepszego wniosku, lecz o udzielenie wsparcia wielu klubom sportowym.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
dr Zdzisław K. WÓJCIK



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

Uchwała Nr XXIX/ 3243 /2018

z dnia 11 grudnia 2018 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Rzeszowie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego w sprawie uchwały Nr LXVII/1592/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 listopada 2018 roku w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Miasto Rzeszów z udziałem przedstawicieli Gminy Miasta Rzeszowa - działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 i art. 18a ust.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 roku, poz. 561) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2018 roku, poz. 994 ze zm.)

stwierdza

nieważność badanej uchwały z powodu istotnego naruszenia art. 7 ust. 3 ustawy z 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2018 roku poz. 362), art. 27 ust. 2 w związku z art. 28 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie (Dz.U. z 2018 r., poz. 1263) oraz istotnego naruszenia art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

Uzasadnienie

W dniu 15 listopada 2018 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynęła uchwała Nr LXVII/1592/2018 Rady Miasta Rzeszowa z dnia 13 listopada 2018 roku w sprawie określenia warunków oraz trybu finansowania rozwoju sportu przez Gminę Miasto Rzeszów. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Badając przedmiotową uchwałę w trybie nadzoru, ustaliło stan faktyczny i wszczęło postępowanie nadzorcze uchwałą Nr XXVIII/3095/2018 z dnia 27 listopada 2018 roku.

W oparciu przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 27 i art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 roku o sporcie oraz art. 221 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych Rada Miasta Rzeszowa określiła warunki i tryb finansowania zadania własnego w zakresie sprzyjania rozwojowi sportu poprzez udzielanie dotacji w tym:

- cele publiczne z zakresu sportu, które zamierza osiągnąć w wyniku udzielonych dotacji.
- warunki otrzymania dotacji,
- tryb postępowania o udzielenie dotacji,
- sposób kontroli wykonywanego zadania i wykorzystania dotacji,
- sposób rozliczania udzielonej dotacji,

obowiązujących na terenie gminy. Akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2017 roku poz. 1523). Zgodnie z art. 27 ust. 1 ustawy o sporcie jako zadanie własne jednostek samorządu terytorialnego wskazane zostało zadanie polegające na tworzeniu warunków, w tym organizacyjnych, sprzyjających rozwojowi sportu.

W badanej uchwale organ stanowiący postanowił, że otrzymana dotacja po stronie klubu sportowego może stanowić pomoc publiczną i zobowiązał go do dochowania wymagań odnoszących się do pomocy *de minimis* oraz przedstawienia dokumentów i informacji odnoszących się do pomocy publicznej i pomocy *de minimis* (§1 ust. 10 uchwały). W uchwale nie podano okresu obowiązywania uchwały. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt programu pomocowego przewidujący udzielanie pomocy *de minimis* podlega zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. Projekt badanej uchwały nie został przedłożony w tym trybie mimo, że została podjęta badana uchwała przewidująca udzielenie pomocy *de minimis* w § 1 ust. 10 uchwały. Uchwała nie zawiera również przepisu dotyczącego ograniczenia udzielenia pomocy *de minimis* zgodnie z czasem obowiązywania rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013, to jest do dnia 31 grudnia 2020 roku. Omówione powyżej obowiązki przedkładania projektów programów pomocowych, zdaniem Kolegium Izby, stanowią niezbędny element procedury podejmowania uchwał przewidujących udzielenie pomocy *de minimis*. Warunkiem ważności czy też legalności uchwały jest nie tylko jej zgodność z upoważnieniem ustawowym, wyznaczającym granice przyjmowanej regulacji, ale również uchwalenie aktu w określonej przepisami procedurze. W świetle powyższych ustaleń należy stwierdzić, że podjęcie badanej uchwały jako przewidującej udzielenie pomocy *de minimis*, nastąpiło z istotnym naruszeniem art. 7 ust. 3 ustawy o pomocy publicznej, gdyż przed jej uchwaleniem projekt uchwały powinien być zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

Podjęta w przedmiotowej sprawie Uchwała Rady Miasta Rzeszowa jest aktem prawa powszechnie obowiązującym na terenie Miasta Rzeszowa. Jako akt prawa miejscowego winna być zredagowana w taki sposób, aby adresat jej przepisów wiedział nie tylko kiedy, ale i na jakie wydatki może mu przysługiwać dotacja celowa na realizację zadania własnego gminy. Na mocy art. 27 ust. 2 cyt. wyżej ustawy organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może określić, w drodze uchwały warunki i tryb finansowania zadania własnego, wskazując w uchwale cel publiczny z zakresu sportu, który jednostka zamierza osiągnąć. Zgodnie z art. 28 ust. 1 cyt. ustawy klub sportowy, działający na obszarze danej jednostki samorządu terytorialnego, niedziałający w celu osiągnięcia zysku, może otrzymywać dotację celową z budżetu tej jednostki na podstawie uchwały, o której mowa w art. 27 ust. 2, z zastosowaniem przepisów ustawy o finansach w zakresie udzielania dotacji celowych dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych i nie działających w celu osiągnięcia zysku. Dotacja, o której mowa w ust. 1, ma służyć realizacji celu publicznego i może być przeznaczona w szczególności na: realizację programów szkolenia sportowego, zakup sprzętu sportowego, pokrycie kosztów organizowania zawodów sportowych lub uczestnictwa w tych zawodach, pokrycie kosztów korzystania z obiektów sportowych dla celów szkolenia sportowego, sfinansowanie stypendiów sportowych i wynagrodzenia kadry szkoleniowej – jeżeli wpłynię to na poprawę warunków uprawiania sportu przez członków klubu sportowego, który otrzyma dotację, lub zwiększy dostępność społeczności lokalnej do działalności sportowej prowadzonej przez ten klub.

W § 2 ust. 11 i 12 badanej uchwały Rada Miasta Rzeszowa określiła, że dotacja może być przyznana w wysokości do 90 % całości planowanych kosztów realizacji zadania. Po przedstawieniu Prezydentowi Miasta protokołu z prac komisji konkursowej, która dokonuje

o sporcie każdy klub sportowy, który złoży ofertę spełniającą wymagania uchwały podjętej na podstawie art. 27 ust. 2 ustawy o sporcie, może otrzymać dotację celową. W związku z tym należy podzielić stanowisko przedstawicieli Miasta Rzeszowa, że użycie sformułowania o „konkursie” przy nieustaleniu obiektywnych wag kryteriów jest niewłaściwe, gdyż zgodnie z ustawą o sporcie i podjętą uchwałą nie chodzi o wybór jednego najlepszego wniosku, lecz o udzielenie wsparcia wielu klubom sportowym.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.



PREZES
[Handwritten signature]
dr Zdzisław K. WÓJCIK